

**DIRECCIÓN DEPARTAMENTAL DE EDUCACIÓN COCHABAMBA  
UNIDAD DE AUDITORIA INTERNA**

**Señor**

Lic. Iván W. Villa Bernal

**DIRECTOR DEPARTAMENTAL DE EDUCACIÓN DE EDUCACIÓN  
COCHABAMBA**

**INFORMA:**

**REF: INFORME PRELIMINAR DE AUDITORIA DE CUMPLIMIENTO POR  
PERCEPCIÓN INDEBIDA POR CARGO Y CATEGORÍA PROFA. YOLANDA  
BADANI MALDONADO GESTION 1985 A 2021**

**INFORME UAI. INF. N° 04**

**1. ANTECEDENTES, OBJETIVOS, OBJETO, ALCANCE Y METODOLOGÍA**

**1.1 Antecedentes**

En cumplimiento al Programa Operativo Anual de la UAI gestión 2023, EL Informe DDE-UAJ-CL-BBA-INF N° 028/2022 y el Informe legal DGAJ-UGJ-0613/2022, se realizó la Auditoria de Cumplimiento por Percepción Indebida por cargo y Categoría de la Profa. YOLANDA BADANI MALDONADO gestiones 1985 a 2021.

**1.2 Objetivo**

El objetivo de la auditoria es emitir una opinión independiente sobre el cumplimiento del ordenamiento jurídico administrativo y otras normas legales aplicables u obligaciones contractuales por Percepción Indebida por Cargo y Categoría de la Profa. Yolanda Badani Maldonado en las gestiones de 1985 a 2021.

**1.3 Objeto**

Nuestro objeto de auditoría está constituido por información y documentación relacionada a informes técnicos, informes legales, certificaciones y disposiciones legales vigentes relacionadas por percepción indebida por cargo y categoría de la Profa. Yolanda Badani Maldonado en los periodos desde 1985 hasta 2021 consistente en:

- Nota MEFP/VTCP/DGPOT/UCAS/N° 423/2021 de 01 de abril de 2021
- Nota interna NI/DGAA/URHHDO No 0532/2021 de 16 de abril de 2021
- Nota NE/DGAA/UGPSEP/ERDA No. 0570/2021 de 26 de abril de 2021
- Comunicación Interna DDECB2-INS-N° 40/2021 de 13 de mayo de 2021

- Informe DDE-INF N° 183//2021 de 15 de julio de 2021
- Informe DDE-UAA-TECRDA-1-INF-N°054/2021 de 23 de julio de 2021
- Nota NE/DGAA/UGPSEP/ERDA/No. 1104/2021 de 29 de julio de 2021
- Informe DDEC2-INF-N° 0274/2021 de 05 de agosto de 2021
- Nota NE/DGAA/UGPSEP/ERDA No. 1409/2021 de 27 de septiembre de 2021
- Informe DDEC2-INF-N° 0389/2021 de 27 de octubre de 2021
- Informe DDE-UAA-TECRDA-1-INF-N° 065/2021 de 03 de noviembre de 2021
- Informe DDE-UAA-TECRDA-1-INF-N° 069/2021 de 21 de diciembre de 2021
- INFORME IN/DGAA/UGPSEP/ERDA No 003/2022 de 11 de enero de 2022
- Informe IN/DGAA/UGPS/EAP No. 0007/2022 de 18 de enero de 2022
- Informe IN/DGAA/UGPSEP/ERDA No. 0021/2022 de 19 de enero de 2022
- Informe Legal DGAJ-UGJ-N° 0613/2022 de 17 de febrero de 2022
- Nota MEFP/VTCP/DGPOT/UCAS/N°421/2023 de 25 de mayo de 2023

#### **1.4 Alcance**

El examen se efectuó de acuerdo a Normas de Auditoría Gubernamental aprobado mediante Resolución CGE/094/2012 de 27 de agosto de 2012 cuyo período sujeto a examen abarca desde la gestión 1985 al 2021 de los cuales se realizará la revisión y análisis de la documentación, informes técnicos, informes legales, certificaciones y otros documentos de relevancia de los periodos mencionados.

#### **1.5 Metodología**

Con el propósito de obtener y evaluar la evidencia competente y suficiente para lograr el objetivo de auditoría, el examen consistirá en aplicar pruebas de revisión y análisis de documentación generada, realizar indagaciones, solicitud de informes, certificaciones, y otros procedimientos de acuerdo a las circunstancias; así como del ordenamiento jurídico administrativo, disposiciones legales y documentos relacionados con el caso de Percepción Indevida por cargo y categoría de la Profa. Yolanda Badani Maldonado de la gestión 1985 a 2021. De acuerdo a los objetivos de auditoría, el presente trabajo se efectuará tomando como base la información obtenida de las instancias que correspondan.

### **2. RESULTADOS DEL EXAMEN**

Como resultado de la evaluación y análisis de los informes y otros documentos sobre el desempeño del trabajo y la calificación de años de servicio de la Profa. Yolanda Badani Maldonado se identifico los siguientes aspectos:

## 2.1 Percepción indebida por cargo y categoría Profa. Yolanda Badani Maldonado

Mediante nota MEFP/VTCP/DGPOT/UCAS/N° 423/2021 de 01 de abril de 2021 emitida por Paola Ruth Salas Melgar Jefa de Unidad de Calificación de Años de Servicio del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas dirigida a Lic. Delia Rivera Dávalos Jefa Unidad de Gestión del SEP del Ministerio de Educación con Ref.: CERTIFICADOS CAS OBSERVADOS indica “Mediante la presente, para su conocimiento, remito fotocopias simples de certificados observados por no coincidir con la información existente en los archivos de la Unidad de Calificación de Años de Servicio, de acuerdo al siguiente detalle:

1. Certificado de Calificación de Años de Servicio CAS M-15/0609/90 (Cochabamba) de fecha 15 de enero de 1990, correspondiente a la señora Yolanda Badani Maldonado con C.I. 2969405 SC, fue observado en razón de no figurar en planillas de la oficina centras CAS La Paz, los periodos de noviembre/1985 hasta octubre/1987/1994.

En ese sentido, solicito instruya a quien corresponda, pueda informar lo siguiente:

- Si cuentan con registros de los periodos observados de, los certificados mencionados con anterioridad.
- Se los certificados de Calificación de Años de Servicio, adjuntos en fotocopia simple fueron presentados ante su institución.
- Si los señores Yolanda Badani Maldonado y Nicolás Pardo Gonzales obtuvieron algún beneficio y si se causo algún daño económico a su institución”.

La nota interna NI/DGAA/URHHDO No 0532/2021 de 16 de abril de 2021 emitido por Wara Belén Laguna Mamani Profesional V Encargada de Archivo Central vía Celso Ramos Porco Jefe de la Unidad de Recursos Humanos y D.O. dirigida a Delia Rivera Dávalos Jefe de la Unidad de Gestión del Personal del SEP menciona “En atención a nota interna NI/DGAA/UGPSEP/ERDA No. 0286/2021 en el cual solicita certificados de existencias de documentos del sobre RDA de la Sra. Yolanda Badani Maldonado con C.I. 2969405 LP.

Al respecto, en lo concerniente a esta instancia, se procedió a la verificación y búsqueda en documentación correspondiente al sobre RDA de la Sra. Yolanda Badani Maldonado y CE/DGAA/URHHDO No. 0225/2021”.

Mediante nota NE/DGAA/UGPSEP/ERDA No. 0570/2021 de 26 de abril de 2021 emitido por Lic. Delia Rivera Dávalos Jefa de Unidad de Gestión del SEP dirigida a Lic. Raúl Quinteros Rocha Jefe Unidad de Asuntos Administrativos con Ref.: INFORME SOBRE ASCENSOS DE CATEGORIAS QUINTA A MERITO DE YOLANDA BADANI MALDONADO Y NICOLAS PARDO GONZALES “En atención a CITE:MEFP/VTCP/DGPOT/UCAS N° 423/2021 de fecha 1° de abril de 2021, emitido por la Unidad de Calificación de Años de Servicio del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, referente a PRESUNCION DE FALSEDAD de Certificado de Calificación de Años de Servicio: (CAS N° 15/0609/90) de la Prof. **YOLANDA BADANI MALDONADO** en el marco de la Resolución Ministerial N° 1239/2018 DE 14 DE DICIEMBRE DE 2018 que aprueba el reglamento de registro y retiro de rotulo observado en el RDA solicito

a su autoridad que instruya que por el Área de Escalafón de la Unidad de Asuntos Administrativos emita informe referente a:

- **Si la Prof. Yolanda Badani Maldonado** C.I. N° 2969405 LP con RDA N° 75355 docente de la Unidad Educativa “Estados Unidos A” del Distrito Educativo Cochabamba 2, cumple con los requisitos para las categorías Quinta a Merito

Con el objetivo de realizar el análisis y la emisión del informe técnico, determinando la existencia o no de percepción de haberes indebidos según normativa señalada anteriormente”.

Mediante Comunicación Interna DDECB2-INS-N° 40/2021 de 13 de mayo de 2021 emitido por Mgr. Norka Aramayo Lazarte Directora Distrital de Educación Cochabamba 2 dirigida a Lic. Judith Delia Chávez Mamani Directora de U.E. ESTADOS UNIDOS A. con Ref.: CASO MAESTRA YOLANDA BADANI MALDONADO solicita (...) “la misma debe presentar RDA actualizado originales y fotocopias de las categorías Quinta, Cuarta, Tercera, Segunda, Primera, Cero y Merito, así mismo debe presentar todos los años de servicio (CAS) desde su inicio hasta la fecha y el documento que le acredite para ejercer la carrera docente y sea en el plazo de 48 horas”.

Con informe DDE-INF N° 183//2021 de 15 de julio de 2021 emitida por Mgr. Norka Aramayo Lazarte Directora Distrital de Educación Cochabamba 2 dirigida a Lic. Raúl Quinteros Rocha Jefe de Asuntos Administrativos con Ref.: INFORME CASO MAESTRA YOLANDA BADANI MALDONADO indica que (...) “en atención a oficio, DDE-UAA-TECRDA-1-OFI-N°061/2021 de la Unidad de Asuntos Administrativos de la Dirección Departamental de Educación y nota NE/DGAA/UGPSEP/ERDA N°0570/2021 de la Unidad de Gestión del SEP de la Dirección General de Asuntos Administrativos del Ministerio de Educación remito a su autoridad informe con relación a la observación a la maestra Yolanda Badani Maldonado con C.I. 2969405-LP lo siguiente:

- CAS N°M-15-/0609/90
- CAS N° (no se puede identificar el número) corresponde a la gestión 1990 enero a febrero/1991
- CAS N° (no se puede identificar el número) corresponde a la gestión 1991 marzo a octubre /1992
- CAS N° E/036736/2002
- CAS N° M-15-7449-94
- CAS N° 15-3861/95
- CAS N° M-154266-2000
- Certificado de aprobación al examen de inscripción al Escalafón
- Certificado de aprobación al examen de categorización para titular por antigüedad
- Las categorías de 5ta a merito

Asimismo se solicitó, actualización de años de servicio docente y presento:

- CAS N° 5455/2018 informe de años de servicio
- CAS N° 4068/2021 certificado de haberes
- CAS N° 4068/2021 informe de años de servicio

- Nota de fecha 22 de junio, con referencia de documentos respaldatorios en la cual señala;...(Que de la gestión 1985, 1986 y 1987 no cuento con respaldos ya que en dicha oportunidad si bien me asignaron el trabajo en la localidad de “Ixiamas” en el departamento de La Paz donde mi persona no ejerció el trabajo).

Considerando el CAS N° 4068/2018 de la Unidad de Calificación de Años de Servicio se corrobora lo que la misma señala, habiendo revisado el certificado de aprobación a la inscripción al Escalafón que corresponde a la gestión 1990, para obtener la categoría QUINTA debe contar con 5 años de servicio”.

Con informe DDE-UAA-TECRDA-1-INF-N°054/2021 de 23 de julio de 2021 emitida por Lic. Karen Teresa Vargas Dávalos Técnica de RDA y Escalafón a.i. vía Lic. Raúl Quinteros Rocha Jefe Unidad de Asuntos Administrativos dirigido a Lic. Delia Rivera Dávalos Jefe Unidad de Gestión de Personal del SEP Ministerio de Educación indica “En atención a informe DDECBBB-2/INF/N° 183/2021 de la Dirección Distrital de Educación de Cochabamba 2 y oficio NE/DGAA/UGPSEP/ERDA N° 0570/2021 de la Jefa de la Unidad de Gestión del SEP Dirección de Asuntos Administrativos - Ministerio de Educación, sobre el caso de la maestra Yolanda Badani Maldonado con C.I. 2969405 –LP, RDA 75355 informamos a su autoridad:

Referente a la presunta falsedad de Certificado de calificación de años de servicio CAS N° 15/0609/90 y sobre el cumplimiento de requisito para las categorías Quinta a Mérito la Oficina de RDA y Escalafón dependiente de la Unidad de Asuntos Administrativos realizó la solicitud de la documentación correspondiente para revisión y verificación a la Dirección Distrital de Educación de Cochabamba 2 a fojas 21, del análisis refiere:

- Certificado de Categoría Quinta gestión 1990 otorgado en fecha 30 de abril de 1990, percibió desde julio/1990 30%, de acuerdo al D.S. N° 04688 de 18 de julio de 1957 en su art. 39 los Maestros Interinos ascienden a **Quinta Categoría** a los 5 años cumplidos y la aprobación del Examen de Inscripción al Escalafón, por lo que **no cumple** los requisitos para esta categoría.
- Según la calificación años de servicios docente (CAS) a partir de Julio/1990 a septiembre/1995 cuenta con 4 años de servicio para **Categoría Cuarta gestión 1995, no cumplió** con los requisitos establecidos en el Reglamento del Escalafón Nacional para adquirir dicho ascenso de categoría ya que para la categoría cuarta se requiere según requisito 8 años de servicios como maestro titulado por antigüedad.
- Revisado el reporte de años de servicio del sistema de SIRDA y calificación de años de servicio CAS a Diciembre/2002 cuenta con 10 años 9 meses de servicio para **Categoría Segunda** gestión 2004, de acuerdo a Resolución Ministerial N° 0149/2017, se requiere 12 años como maestro Titulado por antigüedad, por lo que **no cumple** los requisitos para esta categoría
- Certificado de **Categoría Primera** gestión 2009, revisados los años de servicio del Sistema de SIRDA cuenta con 16 años a diciembre/2008, se requiere 20 años de servicio como Maestro Titulado por antigüedad, por lo que **no cumple** con los requisitos para esta categoría.
- Certificado de **Categoría Cero** gestión 2014, revisado los años de servicio del sistema de SIRDA cuenta con 21 años a diciembre/2013, se requiere 24 años como Maestro Titulado por Antigüedad, por los que **no cumple** con los requisitos para esta categoría.
- Certificado de Categoría Merito gestión 2018, se requiere 28 años de servicio como maestro Titulado por Antigüedad no presenta documentación para la verificación de requisitos para esta Categoría, tampoco se encuentra actualizado los años de servicio en el sistema SIRDA.

Por lo anterior expuesto en base al informe de la Dirección Distrital de Educación de Cochabamba 2 adjunto, se proceda de acuerdo a la R.M. 1239/2018 previa revisión y verificación de los antecedentes existentes según presento el informe de la Dirección Distrital de Educación”.

Mediante nota NE/DGAA/UGPSEP/ERDA/No. 1104/2021 de 29 de julio de 2021 emitida por la Lic. Delia Rivera Dávalos – Jefa de la Unidad de Gestión del Personal del SEP, dirigido al Lic. Raúl Quinteros Rocha – Jefe Unidad de Asuntos Administrativos de la Dirección Departamental de Educación Cochabamba con Ref.: CASO MAESTRO YOLANDA BADANI MALDONADO en el mismo comunica que “Mediante nota NE/DGAA/UGPSEP/ERDA No. 0570/2021 de 08 de abril del presente, la Unidad de Gestión de Personal del SEP solicito a su Dirección remita informe respecto al cumplimiento de requisitos de la emisión de todos los certificados de categoría de la maestra Yolanda Badani Maldonado, en este entendido su Dirección remite nota cite: DDE-UAA-TECRDA-1-INF-N° 054/2021 de fecha 23 de julio del presente para su verificación de la misma.

Por lo expuesto, comunico a usted que revisado los documentos adjuntos a la nota se pudo evidenciar que la maestra Yolanda Badani percibió cargo y categoría indebida, por lo que en aplicación a la Resolución Ministerial N° 1239/2018 capítulo II INSERCIÓN DE ROTULOS Artículo 9 (DETECCIÓN DE ACTOS QUE CONTRIBUYEN PRESUNTAS PERCEPCIONES INDEBIDAS) en el párrafo III señala: **“...Para determinar el monto total por percepción indebida, el cálculo se realizara considerando el o los periodos en los cuales se origino la misma, dicho calculo se establecerá de acuerdo al FORM.PER.LIQ.01 de liquidación por percepción indebida...**, en este entendido la Dirección Departamental de Educación Cochabamba, deberá realizar el análisis correspondiente y emitir un informe complementario en la que identifique los periodos y el origen que genero dicha percepción indebida”.

El Informe DDEC2-INF-N° 0274/2021 de 05 de agosto de 2021 emitido por Mgr. Norka Aramayo Lazarte Directora Distrital de Educación Cochabamba 2, dirigido al Lic. Raúl Quinteros Rocha Jefe de Asuntos Administrativos, indica “La Directora Distrital de Educación Cochabamba 2, a tiempo de desearle éxito en la labor que desempeña se dirige a usted con el fin de complementar el informe DDECE-INF/N° 183/2021, y en atención a oficio NE/DGAA/UGPSEP/ERDA No. 1104/2021 sobre la posible percepción indebida de la maestra Yolanda Badani Maldonado, con C.I. 2969405 LP.

Habiendo revisado la documentación presentada por la maestra Yolanda hay una contradicción en los documentos del CAS N° M-15/0609/90 de fecha 15 de enero de 1990 y el CAS N° 4068/2021 de fecha 14/06/2021 que indica que; en el mes de noviembre de 1985 a octubre 1987 no figura en planillas según certificación del responsable CAS Cochabamba.

En la nota presentada por la maestra, de fecha 22 de junio de 2021 señala; que la gestión 1985,1986 y 1987 no cuenta con respaldos ya que en dicha oportunidad no trabajo. Asimismo ratifico cuando se procedió a la llamada telefónica.

Según el Decreto Supremo N° 04688 Art. 14 los maestros interinos deben cumplir con 5 años de servicio para obtener la categoría 5ta y con los antecedentes señalados por la misma maestra no cumple con los requisitos para las categorías obtenidas”.

Con nota NE/DGAA/UGPSEP/ERDA No. 1409/2021 de 27 de septiembre de 2021 emitido por Lic. Delia Rivera Dávalos Jefe Unidad de Gestión del SEP Ministerio de Educación dirigido a Lic. Raúl Quinteros Rocha Jefe Unidad de Asuntos Administrativos Dirección Departamental de Educación Cochabamba indica “En atención a cite DDE-UAA-TECRDA-1-INF-N°027/2021 de fecha 05 de agosto del presente, su Dirección remite informe complementario respecto a posible percepción indebida de la maestra YOLANDA BADANI MALDONADO, en este entendido comunico a usted que revisado el informe y los antecedentes adjuntos a la nota debo señalar que el informe remitido a esta repartición no especifica claramente si cumplen o no los requisitos exigidos para la emisión de las categorías quinta, cuarta, tercera, segunda, primera, cero y merito.

Por lo expuesto, debe darse cumplimiento a la Resolución Ministerial N° 1239/2018 capítulo II INSERCIÓN DE ROTULOS Artículo 9 (DETECCIÓN DE ACTOS QUE CONTRIBUYEN PRESUNTAS PERCEPCIONES INDEBIDAS) en el parágrafo III señala: “...**Para determinar el monto total por percepción indebida, el cálculo se realizara considerando el o los periodos en los cuales se origino la misma, dicho calculo se establecerá de acuerdo al FORM.PER.LIQ.01 de liquidación por percepción indebida...**”.

Así mismo, en caso que su dirección detecte que evidentemente la interesada no cumple con alguna categoría debe señalar si corresponde o no la baja de las categorías, por lo que la DDE Cochabamba deberá realizar el análisis correspondiente y emitir un informe pormenorizado en la que identifique los periodos y el origen que genero dicha percepción indebida”.

Mediante informe DDEC2-INF-N° 0389/2021 de 27 de octubre de 2021 emitido por la Mgr. Norka Aramayo Lazarte – Directora Distrital de Educación Cochabamba 2, dirigida al Lic. Raúl Quinteros Rocha – Jefe de Unidad de Asuntos Administrativos; en el cual señala “Habiendo revisado el sistema de información de registro docente administrativo, donde se evidencia consolidado en sistema SIRDA el numero de documento M-15-0609/90 a partir del mes de noviembre/1985, así mismo la maestra cuenta con fotocopia del CAS M-15/0609/90 emitido por el departamento “calificación de años de servicio” que figura a partir del mes de noviembre de 1985.

Sin embargo según calificación de años de servicio (CAS) actualizado, N° 4068/2021 de fecha 14 de junio de 2021, detalla en el documento que no figura el mes de noviembre de 1985 a octubre de 1987 y según nota presentada por la misma maestra de fecha 22 de junio de 2021 en la cual señala; ... **(Que de la gestión 1985, 1986 y 1987 no cuenta con respaldos ya que en dicha oportunidad si bien le asignaron el trabajo en la localidad de Ixiamas en el departamento de La Paz, donde mi persona no ejerció el trabajo).**

Según reglamento del escalafón Nacional del Servicio de Educación Republica de Bolivia Decreto Supremo No. 04688 de 18 de julio de 1957 en su Artículo 14°, los maestros interinos de acuerdo con el Art. 232 del Código de Educación – tendrán opción o inscripción en el Escalafón después de cumplir cinco años de servicio y para la obtención de las próximas categorías deberán rendir un examen de capacidad para ascender de categoría docente, según requisitos exigidos y publicadas por las autoridades superiores.

Referente a que, si la mencionada maestra cumple o no los requisitos exigidos para la emisión de las categorías quinta, cuarta, tercera, segunda, primera, cero y merito lo siguiente:

- ✓ **Categoría quinta gestión 1990**, con fecha de emisión 30 de abril de 1990, maestra interina requisito para la mencionada categoría 5 años de servicio, sin embargo, verificado en el CAS actualizado numero 4068/2021 y nota presentada por la misma maestra no cumple con los requisitos exigidos porque solo cuenta con un mes de servicio gestión 1987.
- ✓ **Categoría cuarta gestión 1995**, de fecha 18 de marzo de 2003 según requisitos se requiere 8 años de servicio como maestro Titular por antigüedad, documento que fue emitido en fecha 28 de noviembre de 1995. A diciembre de 1994 la maestra cuenta con 4 años de servicio según el CAS, numero 4068/2021, por tanto, no cumple para la categoría obtenida tomando en cuenta a partir de los periodos gestión 1990 a 1994.
- ✓ **Categoría tercera gestión 2003**, de fecha 25 de julio de 2003, según requisitos se requiere 12 años de servicio como maestra titular por antigüedad y cuenta con 12 años de servicio a diciembre de 2002, más un año de censo de la gestión 2001, tiene un total de 13 años, por tanto, cumple con los requisitos para la obtención de la categoría.
- ✓ **Categoría segunda gestión 2004**, de fecha 04 de agosto de 2004 según requisitos se requiere 16 años de servicio y la maestra cuenta con 14 años de servicio a diciembre/2003, por tanto no cumple para la categoría obtenida en el periodo 2003
- ✓ **Categoría primera gestión 2009**, de fecha 04 de mayo de 2010, según requisitos para optar la categoría se requiere 20 años, sin embargo cuenta con 19 años de servicio a diciembre de 2008, por tanto, no corresponde la emisión de la categoría beneficiada tomando en cuenta los periodos gestión 2009 a 2013.
- ✓ **Categoría cero gestión 2014**, de fecha 16 de enero de 2015 según requisitos para la categoría mencionada debe contar con 24 años de servicio y 4 años de permanencia en la categoría y la maestra cuenta con 24 años de servicio a diciembre del 2013, por tanto cumple con los años de servicio y la permanencia, por lo que corresponde la emisión de la categoría.
- ✓ **Categoría merito gestión 2018**, de fecha 26 de diciembre de 2018 según requisitos para optar la categoría se requiere 28 años de servicio y 4 años de permanencia en la categoría y la maestra cuenta con 28 años de servicio al 2017, por tanto, cumple con los años de servicio y la permanencia por lo que corresponde la emisión de la categoría.

Cabe aclarar, para el cálculo de años de servicio de la maestra se tomaron en cuenta los documentos CAS 4068/2021, CAS: N° M-15-4266-2000, a partir del mes de abril de la gestión 1999 al 2018 se acudió al sistema de planillas salariales para recabar información con boletas de pago.

Habiendo realizado el análisis correspondiente, se ha podido identificar las posibles percepciones indebidas en los periodos otorgados las categorías quinta, cuarta, tercera, segunda y primera.

Para la emisión de las categorías se presume que fue considerado los años de servicio del documento CAS numero M-15-0609/90 que se encuentra consolidado en el sistema SIRDA, del mes de noviembre de 1985 a diciembre/1989 y esto genero un desfase en la otorgación de las categorías”.

Mediante el informe DDE-UAA-TECRDA-1-INF-N° 065/2021 de 03 de noviembre de 2021, elaborada por la Lic. Karen Teresa Vargas Dávalos – Técnica de RDA y Escalafón a.i. vía Lic. Raúl Quinteros Rocha Jefe Unidad de Asuntos Administrativos dirigida a la Lic. Delia Rivera Dávalos en su calidad de Jefe de la



Unidad de Gestión de Personal del SEP Ministerio de Educación, (...) “sobre el caso de la maestra Yolanda Badani Maldonado con C.I. 2969405 LP, RDA 75355 informa a su autoridad lo siguiente:

Respecto a la verificación y análisis correspondiente sobre el cumplimiento de requisitos de la emisión de todos sus certificados de categoría, informar que:

- **Categoría Quinta** gestión 1990, de acuerdo a D.S. N° 04688 de 18 de julio de 1957 en su Art. 39 los Maestros Interinos ascienden a quinta categoría a los 5 años cumplidos y la aprobación del examen de inscripción al Escalafón; otorgado en fecha 30 de abril de 1990, según certificado de haberes CAS N° 4068/2021 se certifica solamente el mes de diciembre/1987, por lo que cuenta con un mes de servicio para la obtención de esta categoría, por tanto no cumple los requisitos para esta categoría.
- **Categoría Cuarta** gestión 1995, se requiere según requisitos 8 años de servicios como Maestro Titulado por Antigüedad, según calificación años de servicio (CAS N° 4068/2021, CAS N° 15-5312/92, CAS N°E/036736/2002 y CAS N°M-15-7449/94) cuenta a diciembre/1994 con 4 años y un mes de servicio, cuenta con Título por Antigüedad con fecha de emisión de 03/10/2001, por tanto no cumple los requisitos para esta categoría.
- **Categoría Tercera** gestión 2003, se requiere según requisitos 12 años como maestro Titulado por Antigüedad, revisada la calificación de años de servicio (CAS N°M-15-3861/95, RCAS N°M-15-4266-2000, papel sellado N° 4931051), la maestra cuenta con Título por Antigüedad 03/10/2001 y censo 2001 a diciembre/2002 cuenta con 13 años 1 mes de servicio, por tanto cumple los requisitos para esta categoría.
- **Categoría Segunda** gestión 2004, se requiere según requisitos 16 años como maestro Titulado por Antigüedad, revisada la calificación de años de servicio (CAS N°M-15-2149/03 y CAS M-15-5948/2003), a diciembre/2003 cuenta con 14 años 1 mes de servicio, por tanto no cumple los requisitos para esta categoría.
- **Categoría Primera** gestión 2009, se requiere según requisitos 20 años como Maestro Titulado por Antigüedad, revisado los años de servicio (CAS 203466/2007 y CAS 1760/2009), a diciembre/2008 cuenta con 19 años 1 mes, por tanto no cumple con los requisitos para esta categoría.
- Certificado de **Categoría Cero** gestión 2014 se requiere según requisitos 24 años como Maestro Titulado por Antigüedad, revisado el sistema de planillas salariales SIGPLA a diciembre/2013 cuenta con 24 años 1 mes, por lo que cumple con los requisitos para esta categoría.
- Certificado de **Categoría Merito** gestión 2018, se requiere según requisitos 28 años como maestro Titulado por Antigüedad, revisado en el sistema de planillas salariales SIGPLA, a diciembre/2017 cuenta con 28 años 1 mes, por lo que cumple con los requisitos para esta categoría.

Respecto a la identificación de los periodos percibidos indebidamente, analizando el CAS N° 15/0609/90 y el certificado de haberes de CAS N° 4068/2021 de fecha 14 de junio de 2021, informar que percibió indebidamente noviembre/1985<sup>a</sup> noviembre/1987; enero/1988 a diciembre/1989; así también los periodos comprendidos en las categorías que no cumple con los requisitos exigidos (Categorías Quinta, Categoría Cuarta, Categoría Segunda y Categoría Primera).

Respecto al origen que genero dicha percepción indebida informar que se da con el registro en el RDA del Certificado CAS N° 15/0609/90 donde se certifican periodos que no figuran en el certificado de haberes actualizado CAS N°4068/2021 de fecha 14/06/2021”.

El informe DDE-UAA-TECRDA-1-INF-N° 069/2021 de 21 de diciembre de 2021 emitido por Lic. Karen Teresa Vargas Dávalos vía Lic. Raúl Quinteros Rocha Jefe Unidad de Asuntos Administrativos dirigido a Lic. Jaime Vásquez Salazar Jefe Unidad de Gestión de Personal del SEP Ministerio de Educación con Ref.: INFORME CASO MAESTRA YOLANDA BADANI MALDONADO en el análisis indica (...) “Revisado el sistema SIRDA y documentos existentes en el sobre RDA se verifico que la maestra **Yolanda Badani Maldonado** figura con los siguientes documentos: cedula de identidad, certificado de nacimiento, Título de bachiller por Madurez de la Universidad Mayor de San Simón emitido en fecha 01 de diciembre de 2000, Declaratoria de titular por Antigüedad con fecha de emisión 03 de octubre de 2001, certificado de Categoría Quinta de la gestión 1990, certificado de Categoría Cuarta de la gestión 1995, certificado de Categoría Tercera de la gestión 2003, certificado de Categoría Segunda de la gestión 2004, certificado de Categoría Primera de la gestión 2009, certificado de Categoría Cero de la gestión 2014, certificado de Categoría Merito de la gestión 2018; así también cuenta con certificados de Calificación de Años de Servicio registrados en el sistema SIRDA.

Revisado el sistema del SIRDA, sistema de Consulta de Planillas de Haberes y documentación existente en el sobre del RDA se verifica que la maestra Yolanda Badani con C.I.: 2969405 LP, RDA 75355 percibió cargo y categoría indebida de acuerdo al siguiente detalle:

Periodos		Cargo Percibido	Categoría Percibida	Observación
Desde	Hasta			
Noviembre/1985	Noviembre/1987	47	10%	Revisada la documentación presentada CAS N° 4068/2021, donde este periodo no figura en planillas pero cuenta con registro de años de servicio en el sistema SIRDA N°M-15-0609/90, por lo que la maestra <b>percibió cargo y categoría indebida.</b>
Enero/1988	Diciembre/1989	47	10%	Revisada la documentación presentada CAS N° 4068/2021, donde este periodo no figura en planillas pero cuenta con registro de años de servicio en el sistema SIRDA N° M-15-0609/90 por lo que la maestra <b>percibió cargo y categoría indebida.</b>
Enero/1990	Septiembre/1995	47	30%	Revisada la calificación de años de servicio CAS N° 4068/2021 se certifica solamente el mes de diciembre/1987 de acuerdo a requisitos establecidos en D.S. N° 04688 de 18 de julio de 1957 en su Art. 39 los Maestros Interinos ascienden a Quinta Categoría a los 5 años cumplidos y la aprobación del examen de inscripción al Escalafón; la maestra cuenta con un mes de servicio para la obtención de esta categoría, por tanto no cumple los

				requisitos para esta categoría, por tanto, <b>percibió categoría indebida.</b>
Octubre/1995	Mayo/2003	65	45%	Revisado el sistema de consulta de Planillas de Haberes y documentación adjunta al informe, la maestra percibió Categoría Cuarta, al no cumplir con los requisitos para la emisión de la Categoría Quinta, la maestra no cumple los requisitos para la otorgación de las siguientes Categorías, por tanto <b>percibió categoría indebida.</b>
Junio/2003	Mayo/2004	65	60%	Revisado el Sistema de Consulta de Planillas de Haberes y documentación adjunta al informe, la maestra percibió Categoría Tercera, al no cumplir con los requisitos para la emisión de la Categoría Quinta, la maestra no cumple los requisitos para la otorgación de las siguientes Categorías, por tanto <b>percibió categoría indebida</b>
Junio/2004	Agosto/2009	65	75%	Revisado el Sistema de Consulta de Planillas de Haberes y documentación adjunta al informe, la maestra percibió Categoría Segunda, al no cumplir con los requisitos para la emisión de la Categoría Quinta, la maestra no cumple los requisitos para la otorgación de las siguientes categorías, por tanto <b>percibió categoría indebida.</b>
Septiembre/2009	Julio/2014	65	100%	Revisado el Sistema de Consulta de Planillas de Haberes y documentación adjunta al informe, la maestra percibió Categoría Primera, al no cumplir con los requisitos para la emisión de la Categoría Quinta, la maestra no cumple con los requisitos para la otorgación de las siguientes Categorías, por tanto <b>percibió categoría indebida.</b>
Agosto/2014	Junio/2018	65	125%	Revisado el sistema de Consulta de Planillas de Haberes y documentación adjunta al informe, la maestra percibió Categoría Cero, al no cumplir los requisitos para la emisión de la Categoría Quinta, la maestra no cumple los requisitos para la otorgación de las siguientes Categorías, por tanto <b>percibió categoría indebida.</b>
Julio/2018	Noviembre/2021	65	150%	Revisado el Sistema de Consulta de Planillas de Haberes y documentación adjunta al informe, la maestra percibió Categoría Merito, al no cumplir con los requisitos para la emisión de la Categoría Quinta, la maestra no cumple los requisitos para la otorgación de las siguientes Categorías, por tanto <b>percibió categoría indebida.</b>

Cabe aclarar que la Maestra corrobora los periodos no certificados, presentando una carta de fecha 22 de junio de 2021, donde señala que “...la gestión 1985, 1986 y 1987 no cuento con los respaldos, ya que en dicha oportunidad si bien me asignaron el trabajo a realizar en la localidad de “Ixiamas” del departamento de La Paz, donde mi persona no ejerció el trabajo por la dificultad de la distancia al lugar y por temas personales...”

En la parte conclusiva del informe indica “Por lo anterior expuesto, en base a los documentos y antecedentes presentados por la Dirección Distrital de Educación de Cochabamba 2 adjuntos, en cumplimiento a la Resolución Ministerial R.M. 1239/2018 de fecha 14 de diciembre de 2018, solicitamos a su autoridad elaborar el Informe Técnico para determinar el monto de la percepción indebida y el formulario de liquidación.

Así también, solicitamos que el personal que corresponda de baja los registros de los certificados de Categoría Quinta de la gestión 1990, certificado de Categoría Cuarta de la gestión 1995, certificado de Categoría Tercera de la gestión 2003, certificado de Categoría Segunda de la gestión 2004, certificado de Categoría Merito de la gestión 2018, en base al informe por la Dirección Distrital de Educación de Cochabamba 2y el presente informe.”

Mediante INFORME IN/DGAA/UGPSEP/ERDA No 003/2022 de 11 de enero de 2022 emitido por Celia Flora Aguilar Escobar Técnico en Registro Docente Administrativo vía Edwin Ismael Aro Ramos Responsable de Registro Docente Administrativo a Jaime Vásquez Salazar Jefe de la Unidad de Gestión del Personal del SEP con Ref.: PERCEPCION DE HABERES INDEBIDOS DE LA MAESTRA YOLANDA BADANI MALDONADO, del análisis realizado indica lo siguiente:

“1. Revisado el sistema RDA y documentación existentes en el sobre RDA se verificó que la maestra **YOLANDA BADANI MALDONADO** figura con los siguientes documentos: cédula de identidad, certificado de nacimiento, Título de Bachiller por madurez de la Universidad Mayor de San Simón emitido en fecha 01 de diciembre de 2000, Resolución Ministerial de Declaratoria por Antigüedad N° 052/01 de fecha de octubre de 2001, Certificado de de quinta Categoría gestión 1990, Certificado de Cuarta Categoría gestión 1995, Certificado de Tercera Categoría gestión 2003, Certificado de Segunda categoría gestión 2004, Certificado de Primera Categoría gestión 2009, certificado de categoría cero gestión 2014 y Certificado de Categoría Merito gestión 2018, Certificado de Calificación de Años de Servicios, certificado de nacimiento y Estado de cuenta individual de la AFP.

2. En fecha 26 de abril de 2021 mediante Nota NE/DGAA/UGPSEP/ERDA N° 0570/2021 de la Unidad de Gestión del Personal del SEP solicita informe técnico determinando o no la existencia o no de percepción de haberes indebidos, debido a que el interesado presento un Certificado de Calificación de Años N° M-15/0609/90 (periodos noviembre/1985 a octubre/1987 observados) presuntamente falsificado según nota MEFP/VTCP/DGPOT/UCAS/N° 423/2021 de fecha 01 de abril de 2021 emitido por el Ministerio de Economía y Finanzas Publicas.

3. Según nota MEFP/VTCP/DGPOT/UCAS/N° 423/2021 de fecha 01 de abril de 2021 emitido por el Ministerio de Economía y Finanzas en el punto I señala: “...Certificado y Calificación de Años de Servicio CAS M-15/0609/90 (Cochabamba) de fecha 15 de enero de 1990 correspondiente a la señora Yolanda Badani Maldonado con C.I. 2669405 S.C., fue observado en razón de no figurar en planillas de la oficinas central CAS La Paz, los periodos de noviembre/1985 hasta octubre/1987/1994...”.

4. En fecha 21 de diciembre de 2021, la Dirección Departamental de Educación de Cochabamba, remite INFORME DDE-UAA-TECRDA-1-INF-N° 069/2021 en la que solicita que la maestra **YOLANDA BADANI MALDONADO** percibió cargo y categoría indebida y solicita la baja de categorías: Quinta categoría gestión 1990, Cuarta Categoría gestión 1995, Tercera Categoría gestión 2003, Segunda Categoría gestión 2004, Primera Categoría gestión 2009, Categoría Cero gestión 2014 y Categoría Merito gestión 2018.

5. Revisado el sistema del RDA, sistema de Consulta de Planilla de Haberes y documentación existente en el sobre de RDA se verifica que la maestra YOLANDA BADANI MALDONADO con RDA 75355 y C.I. 2969405 LP percibió cargo y categoría indebida de acuerdo al siguiente detalle:

PERIODOS		CARGO PERCIBIDO	CATEGORÍA PERCIBIDA	OBSERVACIÓN
DESDE	HASTA			
Julio/1990	Febrero/1993	27 (interino)	30% (Quinta Categoría)	Revisado la documentación adjunta al informe la maestra Badani percibió como maestra interina con Quinta Categoría, siendo lo correcto maestra interina (código 27) sin categoría (código 10%), <u><b>categoría indebida</b></u> , debido a que la Quinta Categoría de la gestión 1990 fue considerado los periodos señalados en el CAS M-15/0609/90 de fecha 15 de enero de 1990 (noviembre/1985 hasta octubre/1987) observado por el Ministerio de Economía y Finanzas llegando a tener solo 2 meses de años de servicio a diciembre/1989 y no así 4 años de servicio requeridos para el ascenso de categoría.
Abril/1994	Septiembre/1995	25 (Titular por Antigüedad)	30% (Quinta Categoría)	Revisado documentación adjunta al informe la maestra Badani percibió como maestra titular por antigüedad con categoría quinta siendo lo correcto maestra interina (cargo 27) sin categoría (código 10%), <u><b>(cargo y categoría indebida)</b></u> , debido a que su Resolución Ministerial de Declaratoria Titular por Antigüedad N° 52/01 recién fue emitida en fecha 03 de octubre de 2001 y la quinta categoría no le corresponde debido a que no cumple con los 4 años de servicio requeridos para el ascenso de categoría solo cuenta con 2 meses a diciembre/1989 por las razones señaladas anteriormente.
Octubre/1995	Marzo/1996	26 (Maestra Egresado)	45% (Cuarta Categoría)	Revisada la documentación adjunta al informe la maestra Badani percibió como maestra egresada con cuarta categoría, siendo lo correcto maestra interina (cargo 27) sin categoría (código 10%), <u><b>(cargo y categoría indebida)</b></u> , debido a que no cuenta con un Certificado de Egreso Normalista y el Certificado de Cuarta Categoría Titular por Antigüedad gestión 1995 no le corresponde debido a que fue considerado los periodos señalados en el CAS M-15/0609/90 de fecha 15 de enero de 1990 (noviembre/1985 hasta octubre/1987) observado por el Ministerio de Economía y Finanzas, llegando a tener solo 4 años y 2 meses de servicio a diciembre/1994 y no así 8 años de servicio incluido 2 años de

				servicio en provincia requeridos para el ascenso de categoría.
Abril/1996	Mayo/2002	25 (Titular por Antigüedad)	45% (Cuarta Categoría)	Revisado el sistema de consultas del SIGPLA y documentación adjunta al informe la maestra Badani percibió como maestra Titular por Antigüedad con Cuarta Categoría, siendo lo correcto Maestra Interina (cargo 27) sin categoría (código 10%) ( <b>cargo y categoría indebida</b> ), debido a las aclaraciones señaladas anteriormente.
Junio/2002	Abril/2003	24 (Maestra Normalista)	45% (Cuarta Categoría)	Revisado el Sistema de consultas del SIGPLA y documentación adjunta al informe la maestra Badani percibió como Maestra Normalista con Cuarta Categoría, siendo lo correcto Maestra Interina (cargo 27) sin categoría (código 10%) ( <b>cargo y categoría indebida</b> ) debido a que no cuenta con un Título Profesional de Maestra Normalista y el certificado de Tercera Categoría Titular por Antigüedad gestión 2003 no le corresponde debido a que fue considerado los periodos señalados en el CAS M-15/0609/90 de fecha 15 de enero de 1990 (noviembre/1985 hasta octubre/1987) observado por el Ministerio de Economía y Finanzas, llegando a tener solo 4 años y 2 meses de años de servicio a diciembre/1994 y no así 8 años de servicio incluido 2 años de servicio en provincia requeridos para el ascenso de categoría.
Mayo/2003	Mayo/2003	25 (Titular por Antigüedad)	30% (Quinta Categoría)	Revisado el sistema de consultas del SIGPLA y documentación adjunta al informe, la maestra Badani percibió como Maestra Titular por Antigüedad con Categoría Quinta siendo lo correcto maestra interina (cargo 27) sin categoría (código 10%) ( <b>Cargo y categoría indebida</b> ), debido a las aclaraciones señaladas anteriormente.
Junio/2003	Mayo/2004	25 (Titular por Antigüedad)	60% (Tercera Categoría)	Revisado el sistema de consultas del SIGPLA y documentación adjunta al informe la maestra Badani percibió como maestra titular por Antigüedad con Tercera Categoría siendo lo correcto Maestra Interina (cargo 27) sin categoría (código 10%), ( <b>cargo y categoría indebida</b> ), debido a las aclaraciones señaladas anteriormente.
Junio/2004	Agosto/2009	65 (Titular por Antigüedad)	75% (Segunda Categoría)	Revisado el sistema de consultas del SIGPLA y documentación adjunta al informe la maestra Badani percibió como maestra Titular por Antigüedad con Segunda Categoría siendo lo correcto Maestra Interina (cargo 27) sin categoría (código 10%) ( <b>Cargo y categoría indebida</b> ), debido a las aclaraciones señaladas anteriormente.
Septiembre/2009	Julio/2014	65 (Titular por Antigüedad)	100% (Primera Categoría)	Revisado el sistema de consultas del SIGPLA y documentación adjuntas al informe la maestra Badani percibió como Maestra Titular por Antigüedad con Primera Categoría siendo lo correcto Maestra Interina (Cargo 27) sin categoría (código 10%),

				<b>(cargo y categoría indebida)</b> , debido a las aclaraciones señaladas anteriormente.
Agosto/2014	Junio/2018	65 (Titular por Antigüedad)	125% (Categoría Cero)	Revisado el sistema de consultas del SIGPLA y documentación adjunta al informe la maestra Badani percibió como Maestra Titular por Antigüedad con Categoría Cero siendo lo correcto Maestra Interina (Cargo 27) sin categoría (código 10%), <b>(cargo y categoría indebida)</b> , debido a las aclaraciones señaladas anteriormente.
Julio/2018	Diciembre/2021	65 (Titular por Antigüedad)	150% (Categoría Merito)	Revisado el sistema de consultas del SIGPLA y documentación adjunta al informe la maestra Badani percibió como Maestra Titular por Antigüedad con Categoría Merito siendo lo correcto Maestra Interina (Cargo 27) sin categoría (código 10%), <b>(cargo y categoría indebida)</b> , debido a las aclaraciones señaladas anteriormente.

Como se puede observar la maestra Badani, percibió **cargo y categoría indebida todos los periodos señalados en el cuadro adjunto, esta percepción indebida se origino debido a que la interesada presento un Certificado de Calificación de Años de Servicio N° M-15/0609/90 (Periodos noviembre/1985 a Octubre/1987 observados)**”.

Las conclusiones y recomendaciones mencionan (...) “que en estricto cumplimiento a la Resolución Ministerial No 1239/2018 de fecha 14 de diciembre de 2018 y el Reglamento para el Registro y Retiro de Rotulo “Observado” en el Registro Docente Administrativo (RDA) y el Registro de Personal de la Dirección General de Educación Técnica, Tecnológica y Artística (RP-DGESTTLA) la jefatura de la Unidad de Gestión de Personal del SEP a través de la Administración de Planillas, debe elaborar el Informe Técnico estableciendo el monto de la percepción indebida, adjuntando la documentación pertinente y el formulario de liquidación para su remisión a la Dirección General de Asuntos Jurídicos. Por lo que se solicita se remita el presente informe al **Área de Planilla de Haberes.**

De manera simultánea, una vez aprobado el informe **deberá instruirse al Profesional de Sistemas del RDA, para la baja de la Resolución Ministerial del Maestro Titular por Antigüedad N° 052/01 de fecha 03 de octubre de 2001, los periodos del Certificado de Calificación de Años de Servicio N° M-15/0609/90 (Periodos noviembre/1985 a octubre/1987 observados) presuntamente falsificado según nota MEFP/VTCP/DGPOT/UCAS/N° 423/2021 de fecha 01 de abril de 2021 emitido por el Ministerio de Economía y Finanzas. Asimismo, la baja del certificado de Quinta Categoría gestión 1990, Certificado de Cuarta categoría gestión 1995, Certificado de Tercera Categoría gestión 2003, Certificado de Segunda Categoría gestión 2004, Certificado de primera categoría gestión 2009, Certificado de Categoría cero gestión 2014 y Certificado de categoría merito gestión 2018**”.

Con Informe IN/DGAA/UGPS/EAP No. 0007/2022 de 18 de enero de 2022 emitido por Irma Raquel Machaca Larico Técnico VI – Equipo de Administración de Planillas dirigido a Jaime Vásquez Salazar Jefe de Unidad de Gestión de Personal del SEP con Ref.: CUADRO DE LIQUIDACION DE PERCEPCION INDEBIDA CASO: MAESTRA YOLANDA BADANI MALDONADO, indica “En atención a informe IN/DGAA/UGPSEP/ERDA N° 0003/2022 emitido por el Equipo de Registro Docente Administrativo y cotejado el mismo con la

documentación adjunta al informe y la planilla de haberes del Servicio de Educación Pública se establece que la **Maestra Yolanda Badani Maldonado con C.I. N°2969405**, percibió haberes según el siguiente cuadro:

Periodos		Percepción Incorrecta		Percepción Correcta		Observación
Desde	Hasta	Cargo	Categoría	Cargo	Categoría	
Julio/1990	Febrero/1993	27 (Interino)	30% (Quinta)	27 (Interino)	10% (s/c)	Pago indebido categoría
Abril/1994	Septiembre/1995	25 (Titular por Antigüedad)	30% (Quinta)	27 (Interino)	10% (s/c)	Pago indebido por cargo y categoría
Octubre/1995	Abril/1996	26 (Egresado)	45% (Cuarta)	27 (Interino)	10% (s/c)	
Mayo/1996	Mayo/2002	25 (Titular por Antigüedad)	45% (Cuarta)	27 (Interino)	10% (s/c)	
Junio/2002	Abril/2003	24 (Normalista)	45% (Cuarta)	27 (Interino)	10% (s/c)	
Mayo/2003	Mayo/2003	25 (Titular por Antigüedad)	30% (Quinta)	27 (Interino)	10% (s/c)	
Junio/2003	Diciembre/2003	25 (Titular por Antigüedad)	60% (Tercera)	27 (Interino)	10% (s/c)	
Enero/2004	Diciembre/2008	25 (Titular por Antigüedad)	75% (Segunda)	27 (Interino)	10% (s/c)	
Enero/2009	Diciembre/2013	25 (Titular por Antigüedad)	100% (Primera)	27 (Interino)	10% (s/c)	
Enero/2014	Diciembre/2017	25 (Titular por Antigüedad)	125% (Cero)	27 (Interino)	10% (s/c)	
Enero/2018	Diciembre/2021	25 (Titular por Antigüedad)	150% (Merito)	27 (Interino)	10% (s/c)	

Al respecto, en cumplimiento a la Resolución Ministerial No. 1239/2018 de fecha 14 de diciembre de 2018, se elaboro el cuadro de Liquidación de percepción indebida en el FORM.UNIC.LIQ.01. cuyo monto asciende a **Bs. 510.985,48 (Quinientos diez mil novecientos ochenta y cinco 48/100 bolivianos).**

Por lo expuesto, y en el marco de los procedimientos establecidos, solicito a su autoridad remita el presente informe al Equipo de Registro Docente Administrativo (RDA) con el objeto de realizar el trámite de recuperación de los recursos pagados indebidamente”. (Ver Anexo)

Mediante Informe IN/DGAA/UGPSEP/ERDA No. 0021/2022 de 19 de enero de 2022 emitido por Celia Flora Aguilar Escobar Técnico en Registro Docente Administrativo, Edwin Ismael Aro Ramos Responsable de Registro Docente Administrativo y Jaime Vásquez Salazar Jefe de la Unidad de Gestión de Personal del SEP vía Eloterio Choque Mamani Director General de Asuntos Administrativos dirigido a Wilfredo Yujra Mamani Director General de Asuntos Jurídicos con Ref.: PERCEPCION DE HABERES INDEBIDOS DE LA MAESTRA YOLANDA BADANI MALDONADO, en su parte de análisis técnico menciona, “Mediante INFORME DDE-UAA-TECRDA-1-INF-N° 069/2021, la Dirección Departamental de Educación de Cochabamba establece que la maestra **YOLANDA BADANI MALDONADO** con CI 2969405 LP **percibió cargo y categoría indebida.**



Mediante Informe IN/DGAA/UGPS/EAP No. 0007/2022 de fecha 18 de enero de 2022 emitido por el Equipo de Administración de Planillas (EAP), elaboro el cuadro de liquidación de Percepción Indevida (adjunto) por concepto de haberes percibidos indebidamente de la maestra **YOLANDA BADANI MALDONADO** con CI 2969405 y RDA 75355 cuyo monto asciende a la suma de **Bs. 510.985,48** (Quinientos diez mil novecientos ochenta y cinco 48/100 bolivianos) originado por cobro de percepción de cargo y categoría indevida, como se describe en el análisis y verificación del Equipo de Administración de Planillas”.

Asimismo, en la parte conclusiva indica, “De acuerdo A ANALISIS Y VERIFICACION DEL Equipo de Administración de Planillas se elaboro el informe IN/DGAA/UGPS/EAP No. 0007/2022 de fecha 18 de enero de 2022 donde se estableció el monto percibido indebidamente por el maestro **YOLANDA BADANI MALDONADO** con CI 2969405 y RDA 75355, según cuadro de liquidación adjunto al informe asciende a la suma de **Bs. 510.985,48** (Quinientos diez mil novecientos ochenta y cinco 48/100 bolivianos) originado por cobro de cargo y categoría indevida, como se describe en el análisis y verificación del Equipo de Administración de Planillas.

Por lo que en atención a la Resolución Ministerial Nro. 1239/2018 de fecha 18 de diciembre de 2018, en su Art. 12 (**INSERCIÓN EN CASOS DE PRESUNTA PERCEPCIÓN INDEBIDA RELACIONADA AL USO DE DOCUMENTOS FALSIFICADOS O FRAGUADOS, EN RDA Y RP-DGESTTTLA**) en el punto 3 señala: “Cumplidos los plazos señalados en los numerales precedentes la UGP-SEP, en el plazo máximo de 5 días hábiles, elaborara informe técnico estableciendo el origen de la percepción indevida, señalando si este afecta el cargo y la categoría y adjuntando la liquidación del monto total indebidamente, así como la documentación pertinente para su remisión a la Dirección General de Asuntos Jurídicos, previa aprobación por la o el Director General de Asuntos Administrativos”.

En este entendido, deberá su dirección emitir el correspondiente informe legal y pronunciarse además respecto de la inclusión de rotulo **OBSERVADO PREVENTIVO** en el RDA No. 75355 correspondiente a la referida maestra Badani”:

Mediante Informe Legal DGAJ-UGJ-N° 0613/2022 de 17 de febrero de 2022 emitido por Lourdes E. Peñaranda Ramos Profesional V en Gestión Jurídica vía Juan Carlos Aguilar Apaza Jefe de la Unidad de Gestión Jurídica y Wilfredo Yujra Mamani Director General de Asuntos Jurídicos dirigido a Edgar Pary Chambi Ministro de Educación con Ref.: PERCEPCIÓN DE HABERES INDEBIDOS DE LA MAESTRA YOLANDA BADANI MALDONADO, en su parte conclusiva menciona, “De conformidad a los argumentos expuestos se establece que la Profesora YOLANDA BADANI MALDONADO con Cedula de Identidad N° 2969405 L.P. y RDA N° 75355, habría percibido Cargo y Categoría Indevida, quien habría incurrido en la transgresión del Artículo 10 (**INSERCIÓN DE CASOS DE PRESUNTA PERCEPCIÓN INDEBIDA RELACIONADA AL USO DE DOCUMENTOS PRESUTAMENTE FALSIFICADOS O FRAGUADOS, EN RDA Y RP-DGESTTTLA**), de la Resolución Ministerial N° 1239/2018 de fecha 14 de diciembre de 2018 y en aplicación del Reglamento de Faltas y Sanciones disciplinarias del Magisterio y Personal Administrativo Resolución Suprema N° 212414/1993 de 21 de abril de 1993, concurriendo así los requisitos establecidos en el **REGLAMENTO PARA EL REGISTRO Y RETIRO DE ROTULO “OBSERVADO” EN EL REGISTRO DOCENTE ADMINISTRATIVO (RDA) Y EN EL REGISTRO DE PERSONAL DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE EDUCACIÓN TÉCNICA, TECNOLÓGICA, LINGÜÍSTICA Y ARTÍSTICA (RP-DGESTTTLA), APROBADO MEDIANTE RESOLUCIÓN MINISTERIAL N° 1239/2018 DE FECHA 14 DE DICIEMBRE DE 2018.**

Por lo que se **RECOMIENDA:**

1. A la Unidad de Gestión de Personal del SEP **INCLUIR EL ROTULO “OBSERVADO PREVENTIVO POR PERCEPCION INDEBIDA”**, en el duplicado del **RDA N° 75355** correspondiente a la Profesora **YOLANDA BADANI MALDONADO** con cedula de identidad N° **2969405 L.P.**

2. Proceder a la recuperación de Haberes Percibidos Indebidamente por parte de la señora **YOLANDA BADANI MALDONADO**, conforme al procedimiento establecido en el numeral 4 del Artículo 10 del Reglamento para el Registro y Retiro de Rotulo “Observado” en el Registro Docente Administrativo (RDA) y en el Registro de Personal de la Dirección General de Educación, Técnica, Tecnológica, Lingüística y Artística (RP-DGESTTLA) aprobado por Resolución Ministerial N° 1239/2018 de 14 de diciembre de 2018; toda vez que la Contraloría General del Estado ha manifestado que para la recuperación de recursos observados o percibidos indebidamente se podrá utilizar mecanismos alternos a las acciones judiciales. En caso de no realizar dicho pago, se deberá programar la Auditoria respectiva a fin de obtener los documentos coactivos para el inicio de proceso coactivo fiscal dirigido a la recuperación de montos percibidos indebidamente por la mencionada persona.

3. Asimismo, se recomienda a la Dirección Departamental de Educación de Cochabamba iniciar el Proceso Penal correspondiente a la señora **YOLANDA BADANI MALDONADO**, toda vez que se incurrió en vulneración de la norma, al momento de presentar Documentación Presumiblemente Falsificada y por haber causado daño económico al Estado, conforme a los Art. 198.- (FALSEDAD MATERIAL). El que forjare en todo o en parte un documento público falso o alterare uno verdadero, de modo que pueda resultar perjuicio será sancionado con privación de libertad de uno a seis años., y Art. 203.- (USO DE INSTRUMENTO FALSIFICADO). El que a sabiendas hiciere uso de un documento falso o adulterado, será sancionado como si fuere autor de la falsedad, del Código Penal Boliviano.

4. Finalmente, re recuerda que conforme a las obligaciones establecidas en el Artículo 6 del Reglamento para el Registro y Retiro de Rotulo “Observado” en el Registro Docente Administrativo (RDA) y en el Registro de Personal de la Dirección General de Educación, Técnica, Tecnológica, Lingüística y Artística (RP-DGESTTLA), las y los jefes de Unidad de Asuntos Jurídicos de las Direcciones Departamentales de Educación, son responsables de velar por el inicio y la conclusión del Proceso Administrativo, por lo que se insta al responsable de la Unidad de Asuntos Jurídicos de la Dirección Departamental de Educación de Cochabamba, cumplir con dicho Reglamento en cuanto a los casos en particular iniciados en contra de la profesora Yolanda Badani Maldonado y remitir fotocopia legalizada a la Unidad de Gestión de Personal del SEP de esta Cartera de Estado a los fines de que se de cumplimiento a las recomendaciones vertidas.”

Mediante Nota MEF/VTCP/DGPOT/UCAS/N°421/2023 de 25 de mayo de 2023 emitido por Deymar Martinez Cabrera Director General de Programacion y Operaciones del Tesoro Ministerio de Economia y Finanzas Publicas dirigido a Iván W. Villa Bernal Director Departamental de Educación Cochabamba ratifica en el punto 2. “El certificado CAS M-15/0609/90 de fecha 15 de enero de 1990 se encuentra observado; debido a que la señora Yolanda Badani Maldonado, no figura en planillas de pago de haberes de los meses de noviembre de 1985 a octubre de 1987. Por tal motivo, no se está legalizando el citado CAS”.

Al respecto la Constitución Política del Estado de fecha 07 de febrero de 2009 en el Artículo 235. Son obligaciones de las servidoras y los servidores públicos:

1. Cumplir la constitución y las leyes
2. Rendir cuentas sobre las responsabilidades económicas, políticas técnicas y administrativas en el ejercicio de la función pública.

Asimismo la Ley 070 Avelino Siñani - Elizardo Pérez de 20 de Diciembre de 2010 en el Artículo 76 define la Estructura Administrativa y Gestión del Sistema Educativo Plurinacional y se organiza en: Nivel Central, Departamental y Nivel Autonómico.

El Artículo 77 señala que el Nivel Central de la Gestión del Sistema Educativo Plurinacional, está conformado por las siguientes instancias: Ministerio de Educación y sus Viceministerios, como máxima autoridad educativa, responsables de las Políticas y Estrategias Educativas del Estado Plurinacional y de las políticas de administración y gestión educativa y curricular y entidades desconcentradas, de directa dependencia del Ministerio de Educación.

El Artículo 78 señala que el Nivel Departamental de la gestión del Sistema Educativo Plurinacional se encuentra conformado por las siguientes instancias: Direcciones Departamentales de Educación DDE, entidades descentralizadas del Ministerio de Educación, responsables de la implementación de las políticas educativas y de administración curricular en el departamento.

Disposición Abrogatoria señala: “(...) en tanto se apruebe la reglamentación para cada ámbito específico del Sistema Educativo Plurinacional, se sujetarán al marco normativo anterior a la promulgación de la presente ley”.

El Decreto Supremo N°813 de 09 de marzo de 2011 estructura, composición y funciones de las Direcciones Departamentales de Educación – DDE’s

El Artículo 2 respecto a su naturaleza jurídica dispone las DDE’s establecidas en el artículo 78 de la ley N° 070, son entidades públicas descentralizadas bajo tuición del Ministerio de Educación y se constituyen en personas jurídicas de derecho público, con patrimonio propio y autonomía de gestión administrativa, financiera, legal y técnica, con sede en las capitales de Departamento y competencia en la jurisdicción departamental.

Artículo 9.- (Atribuciones de la Directora o Director Departamental de Educación). Las atribuciones de la Directora o Director Departamental de Educación son las siguientes:

- k. Administrar los recursos humanos de la DDE del Nivel Ejecutivo y Nivel de Apoyo establecidos en el Artículo 5 del presente Reglamento.
- n. Emitir Resoluciones Administrativas para resolver asuntos de su competencia.

Asimismo el Reglamento del escalafón Nacional del Servicio de Educación Aprobado mediante Decreto N° 4688 de 18 de Julio de 1957 Artículo 7° En merito al grado de preparación y de experiencia profesional, se reconoce tres clases de maestros: normalistas, titulares e interinos.

Artículo 13° Los maestros normalistas deben solicitar su inscripción en el Escalafón, desde que se inician en el ejercicio docente, mediante la presentación de estos documentos:

- a) Certificado de nacimiento, fe de bautismo o prueba supletoria expedida por el Juez Instructor o la curia Eclesiástica: b
- b) Documentos que acrediten el estado civil:
- c) Documentos que acrediten la situación militar;
- d) Certificado de formación pedagógica y otros títulos profesionales.

Artículo 37° Para recompensar la antigüedad en el servicio, se establece la promoción periódica del personal docente y administrativo a las categorías sucesivas de la siguiente escala, que asignan porcentajes de bonificación sobre el haber básico del cargo desempeñado:

- 5ª categoría, con el 30%
- 4ª categoría, con el 45%
- 3ª categoría, con el 60%
- 2ª categoría, con el 75%
- 1ª categoría, con el 100%

Artículo 39.- Los maestros interinos, titulares y los funcionarios del servicio administrativo, ascienden a las sucesivas categorías, conforme a la siguiente escala:

- A la 5° categoría a los 5 años cumplidos
- A la 4° categoría a los 10 años cumplidos
- A la 3° categoría a los 15 años cumplidos
- A la 2° categoría a los 20 años cumplidos
- A la 1° categoría a los 25 años cumplidos

El Reglamento para el Registro y Retiro de Rótulo “Observado” en el Registro Docente Administrativo (RDA) y en el Registro de Personal de la Dirección General de Educación Técnica, Tecnológica y Artística (RP-DGSTTLA) Aprobado mediante Resolución Ministerial N° 1239/2018 de fecha 14 de diciembre de 2018 menciona:

Artículo 1.- (OBJETO). El presente Reglamento tiene por objeto establecer las bases procedimientos para el registro de rótulo “OBSERVADO” EN EL Registro Docente Administrativo (RDA)y en el Registro de Personal de la Dirección General de Educación

Técnica, Tecnológica y Artística (RP-DGESTTLA); y el procedimiento para la recuperación de recursos percibidos indebidamente.

Artículo 7.- (DEFINICIONES).

- a) Rótulo de “OBSERVADO”. Es el registro que se inserta en el RDA o en el RP-DGESTTLA por la comisión de un delito o infracción al ordenamiento jurídico vigente, debidamente respaldado.

Artículo 8.- (CATEGORIZACIÓN DE RÓTULO “OBSERVADO”). El Rótulo “Observado” en el RDA y en el RP-DGESTTLA podrá ser:

1. OBSERVADO PREVENTIVO: Corresponde a los siguientes casos:
  - a) Percepción Indevida respaldada con Informe Técnico de la UGP-SEP y Jurídico de la Dirección General de Asuntos Jurídicos del Ministerio de Educación
  - b) Documentos identificados como adulterados o fraguados, previa certificación emitida por los entes emisores, según corresponda.
  - c) Autoinicial de proceso administrativo remitido por los Tribunales Disciplinarios respectivos a La Unidad de Gestión del Personal del SEP, en el marco de la normativa vigente.

Artículo 10.- (INSERCIÓN EN CASOS DE PRESENTACIÓN PERCEPCIÓN INDEBIDA RELACIONADA AL USO DE DOCUMENTOS PRESUNTAMENTE FALSIFICADOS O FRAGUADOS, EN RDA Y RP-DGESTTLA). La Unidad de Gestión del Personal del SEP, de oficio, a solicitud de parte (vía voluntaria), por denuncia o como resultado del cumplimiento de los artículos 6 y 9 del presente reglamento, cuando el caso verse sobre el posible uso de documentos presuntamente falsificados o fraguados, iniciara el siguiente procedimiento:

1. La jefatura de la Unidad de Gestión del Personal del SEP, solicitara en el plazo de 24 horas de conocido el hecho, certificación al equipo de memoria institucional acerca de la documentación bajo su custodia y archivo, instancia que deberá remitir la documentación solicitada y la certificación correspondiente en el plazo de 48 horas.
2. Recibida la documentación solicitada en el numeral anterior, la UGP-SEP dependiendo de las circunstancias del caso, si correspondiera solicitara en el plazo de 48 horas a las entidades emisoras certificación escrita sobre la autenticidad del documento cuestionado.
3. Cumplido los plazos señalados en los numerales precedentes, la UGP-SEP, en el plazo máximo de 5 días hábiles elaborara informe técnico estableciendo el origen de

la percepción indebida, señalando si este afecta el cargo y la categoría y adjuntando la liquidación del monto total indebidamente percibido sobre la base del total ganado, así como la documentación pertinente para su remisión a la Dirección General de Asuntos Jurídicos, previa aprobación por la o el Directos General de Asuntos Administrativos.

4. La Dirección General de Asuntos Jurídicos, emitirá el informe legal respectivo, en un plazo de 5 días hábiles, recomendando las acciones judiciales (penales y coactivas fiscales) y administrativas, remitiendo la documentación original a la Dirección Departamental de Educación correspondiente para el inicio de las acciones referidas y una copia legalizada del informe legal a la Unidad de Gestión de Personal del SEP.
5. Las Direcciones Departamentales de Educación, notificarán a la maestra/o o interesado mediante nota escrita refrendada por la Máxima Autoridad Ejecutiva haciendo conocer la liquidación del monto total por concepto de la percepción indebida en el plazo de 5 días hábiles de recepcionada la documentación, para el pago voluntario correspondiente.
6. En casos en que la o el interesado no efectivice el pago, en el plazo de 6 meses la MAE de la Dirección Departamental de Educación remitirá a su Unidad de Auditoría Interna los antecedentes para que esta, en el marco de la normativa vigente programe una auditoría especial a efectos de su recuperación por la vía coactiva fiscal a través de la Unidad de Asuntos Jurídicos.
7. En merito al informe legal señalado en el numeral 4 del presente artículo, la Unidad de Gestión del Personal del SEP, procederá al registro del rotulo “observado preventivo” en el RDA y el RP-DGESTTLA, de acuerdo a lo establecido en el artículo 8, numeral 3 inciso c) del presente reglamento. Concluido el procedimiento remitirá antecedentes al equipo de memoria institucional del Ministerio de Educación, para su correspondiente registro y archivo.
8. Sin perjuicio de lo expuesto precedentemente, las Direcciones Departamentales de Educación deberán proceder a la recuperación del monto total indebido, conforme las obligaciones establecidas en el artículo 6 parágrafo VIII del presente reglamento.

Por todo lo expuesto, corresponde establecer indicios de responsabilidad civil en contra del Profesora Yolanda Badani Maldonado por haber percibido cargo y categoría de Julio/1990 a febrero/1993 cargo 27 (interino) categoría 30% (quinta), abril/1994 a septiembre/1995 cargo 25 (titular por antigüedad) categoría 30% (quinta), octubre/1995 a abril/1996 cargo 26 (egresado) categoría 45% (cuarta), mayo/1996 a mayo/2002 cargo 25 (titular por antigüedad) categoría 45% (cuarta), junio/2002 a abril/2003 cargo 24 (normalista) categoría 45% (cuarta), mayo/2003 a mayo/2003 cargo 25 (titular por antigüedad) categoría 30% (quinta), junio/2003 a diciembre/2003 cargo 25 (titular por antigüedad) categoría 60% (tercera), enero/2004 a diciembre/2008 cargo 25 (titular por antigüedad) categoría 75%

(segunda), enero/2009 a diciembre/2013 cargo 25 (titular por antigüedad) categoría 100% primera, enero/2014 a diciembre/2017 cargo 25 (titular por antigüedad) categoría 125% (cero) y finalmente enero/2018 a diciembre/2021 cargo 25 (titular por antigüedad) categoría 150% (merito) indebidamente siendo lo correcto cargo (27 interino) y sin categoría (10%) desde la gestión julio/1990 a diciembre/2021 causando daño económico al Estado por Bs. 510.985,48 por la presentación del certificado CAS M-15/0609/90 de fecha 15 de enero de 1990 que se encuentra observado debido a que la señora Yolanda Badani Maldonado, no figura en planilla de haberes de los meses de noviembre de 1985 a octubre de 1987 en el CAS, que de acuerdo a certificación corresponde a documento falso incumpliendo el Reglamento del Escalafón Nacional del Servicio de Educación Pública de Bolivia, Decreto Supremo N° 04688 de 18 de julio de 1957, CAPITULO VI DE LAS PROMOCIONES DE CATEGORIA y los artículos 37 y 39 del mencionado reglamento y Artículo 10 (INSERCIÓN DE CASOS DE PRESENTACIÓN PERCEPCIÓN INDEBIDA RELACIONADA AL USO DE DOCUMENTOS PRESUMAMENTE FALSIFICADOS O FRAGUADOS, EN RDA Y RP-DGESTTLA), de la Resolución Ministerial N° 1239/2018 de fecha 14 de diciembre de 2018 y en aplicación del Reglamento de Faltas y Sanciones disciplinarias del Magisterio y Personal Administrativo Resolución Suprema N° 212414/1993 de 21 de abril de 1993, concurriendo así los requisitos establecidos en el **REGLAMENTO PARA EL REGISTRO Y RETIRO DE ROTULO “OBSERVADO” EN EL REGISTRO DOCENTE ADMINISTRATIVO (RDA) Y EN EL REGISTRO DE PERSONAL DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE EDUCACIÓN TÉCNICA, TECNOLÓGICA, LINGÜÍSTICA Y ARTÍSTICA (RP-DGESTTLA), APROBADO MEDIANTE RESOLUCIÓN MINISTERIAL N° 1239/2018 DE FECHA 14 DE DICIEMBRE DE 2018.**

### **3. CONCLUSIÓN**

Las acciones descritas precedentemente por el servidor público, establecidas en el curso de la auditoría UAI. INF. N° 04 y analizadas en el presente informe legal DDE-UAJ-CL-GBC-INF N° 38/2023 han generado un daño económico en contra de la Dirección Departamental de Educación Cochabamba por la suma de Bs. 510.985,48 (Quinientos diez mil novecientos ochenta y cinco 48/100) que constituyen indicios de responsabilidad civil conforme a lo dispuesto en el art. de la Ley N° 1178 y están sujetos a la aplicación del artículo 77 inciso d) de la Ley del Sistema del Control Fiscal.

### **4. RECOMENDACIÓN**

En cumplimiento de los artículos 39 y 40 del Reglamento para el Ejercicio de las Atribuciones de la Contraloría General de la República (actual Contraloría General del Estado), aprobado por Decreto Supremo N° 23215, el contenido del presente informe de auditoría, debe ser de conocimiento de los presuntos involucrados en los hallazgos de responsabilidad, para que en el plazo de diez días hábiles a partir de su recepción, nos

remitan sus aclaraciones y justificaciones, anexando la documentación respaldatoria correspondiente, debidamente legalizada.

Es cuanto se informa, para fines consiguientes.

Cochabamba, 11 de agosto de 2023

Lic. Ruth Amalia Arispe Palacios  
**JEFE UNIDAD DE AUDITORIA INTERNA**  
CDA-08-XD6  
**DIRECCIÓN DEPARTAMENTAL DE EDUCACIÓN**

cc.